

Regeringen

# Et trygt Danmark for alle



MARTS 2025

# Initiativer

## Stop for utryghedsskabende adfærd

- |   |   |
|---|---|
| 1. Opholdsforbud skal skabe tryghed lokalt.....           | 7 |
| 2. Uroskabende unge skal fjernes fra utrygge områder..... | 7 |

## TV-overvågning som redskab til kriminalitetsbekæmpelse og tryghedsskabelse

- |   |   |
|---|---|
| 3. Pulje til overvågningskameraer i kommuner.....                               | 9 |
| 4. Udvidelse af boligforeningers adgang til tv-overvågning.....                 | 9 |
| 5. Udvidelse af kommunernes adgang til tv-overvågning omkring boligområder..... | 9 |

## Mere tryghed i almene boligområder og på stationer

- |  |    |
|--|----|
| 6. Oplysningskampagne om udsættelse af utryghedsskabende lejere..... | 11 |
| 7. Styrket realtidsovervågning på togstationer.....                  | 12 |
| 8. Flere tryghedsvagter på togstationer og i tog.....                | 12 |
| 9. Skærpet straf for graffitihærværk.....                            | 13 |

## Et levende og sikkert natteliv

- |  |    |
|--|----|
| 10. Udelukkelse af seksualforbrydere fra nattelivet.....   | 15 |
| 11. Længere opholdsforbud i nattelivet for kriminelle..... | 15 |
| 12. Dobbelt bødestraf i nattelivszoner.....                | 15 |

## Bedre beskyttelse af ofre

- |   |    |
|---|----|
| 13. Personer med tilhold skal ikke have våbentilladelse.....                                | 17 |
| 14. Øget brug af tilhold til beskyttelse af ofre.....                                       | 17 |
| 15. Forsøg med elektronisk kontrol som supplement til opholdsforbud (omvendt fodlænke)..... | 17 |





# Forord

Langt de fleste danskere føler sig trygge i deres nabolag. Den tryghed er en dansk kerneværdi. Den skal vi værne om og bygge videre på.

Men desværre er trygheden i Danmark på nogle områder skævt fordelt. Hvis du bor det forkerte sted, så må du leve med større utryghed. Hvis du står på det forkerte sted på det forkerte tidspunkt, så har du større risiko for at blive udsat for kriminalitet. Det er ikke rimeligt, og det er ikke retfærdigt. Og det er ikke det Danmark, vi vil have.

For eksempel er der færre, som er trygge i deres nabolag i Københavns politikreds og på Københavns Vestegn end mænd er utrygge på bestemte typer af steder som for eksempel baggårde, gyder og tunneller og på stier og togstationer. Og i landets udsatte boligområder er det kun 7 ud af 10 borgere, der føler sig tryk i sit nabolag, mens det i resten af landet er næsten 9 ud af 10.

Vi vil ikke finde os i, at der er kvinder, som må gå en omvej hjem fra byen, fordi de er bange for at blive overfaldet. Vi vil ikke finde os i, at fredelige danskere føler sig truet af grupper af unge, der hænger ud på stationer og bytorve og chikanerer andre. Og vi vil ikke finde os i, at der er unge, som ender på hospitalet efter en tur i byen, fordi de var på det forkerte sted på det forkerte tidspunkt. Nattelivet skal være et sted for fest og fællesskab – ikke frygt og vold.

Danmark skal være trygt for alle. Det er det Danmark, vi vil have. Derfor præsenterer regeringen en række initiativer til at mindske utryghed og sætte yderligere ind over for utryghedsskabende adfærd.

Vi vil gøre op med de grupper af unge, der hænger på gaden og chikanerer fredelige borgere. Derfor indfører vi mulighed for, at politiet kan meddele en person, der har udvist utryghedsskabende adfærd, et forbud mod at opholde sig inden for det område, hvor adfærden har fundet sted, f.eks. stationer eller pladser.

Vi vil sætte ind dér, hvor utrygheden er særligt udbredt. Vi afsætter bl.a. midler til, at kommunerne kan opsætte overvågningskameraer på udsatte offentlige steder. Og vi sikrer, at DSB kan indsætte flere tryghedsvagter på togstationer og i tog.

Det skal desuden være slut med at gå i byen, hvis man ikke kan opføre sig ordentligt i nattelivet.

Derfor udvider vi bl.a. listen over lovovertrædelser, der kan give forbud mod at opholde sig i nattelivet.

Endelig sætter vi ind med bedre beskyttelse af ofre, der bliver udsat for bl.a. stalking. Det er ofte kvinder, det går udover. Vi skal gøre mere for, at de ikke risikerer at stå ansigt til ansigt med deres gerningsperson på gaden. Derfor skal det fremover være muligt at give et tilhold eller opholdsforbud til en person, der udsætter andre for stalking eller ulovlig tvang.

Vi skal bevare og styrke trygheden i alle dele af vores samfund.

København, marts 2025  
Justitsminister Peter Hummelgaard



# Stop for utrygheds- skabende adfærd

Det skal være trygt at gå på gaden i Danmark. Det er det ikke alle steder i dag. Der er for mange eksempler på, at grupper af især unge mænd hænger ud på gadehjørner og bytorve og skaber utryghed med deres adfærd. De blokerer måske for forbipasserende, råber højt eller chikanerer. Det skal vi ikke acceptere.

Den slags adfærd går ud over almindelige borgere. De vælger måske en anden vej hjem fra arbejde eller undlader at tage toget om natten. Det kan vi ikke være tjent med. Byrummet er alle borgeres rum. Det skal ikke domineres af nogle få individer, der skaber utryghed. Politiets erfaringer viser, at målrettede indsatser kan hjælpe med at genskabe borgernes tryghed og skabe et mere sikkert og trygt nærmiljø.

På den baggrund igangsætter regeringen følgende initiativer:

## 1. Opholdsforbud skal skabe tryghed lokalt

I dag er der ikke regler, der gør det muligt for politiet at meddele påbud eller forbud til bestemte personer, der udviser en utryghedsskabende adfærd, medmindre der er tale om en strafbar handling eller en adfærd som f.eks. understøtter kriminalitet. Derfor vil regeringen give politiet mulighed for at meddele en person, der har udvist utrygheds-  
skabende adfærd, et forbud imod at færdes frem og tilbage eller tage ophold inden for det område, hvor adfærden har fundet sted.

Et tryghedsskabende opholdsforbud skal kunne meddeles, hvis politiet kan godtgøre, at det pågældende område generelt er plaget af utryghed. Det vil f.eks. kunne være tilfældet, hvis en gruppe af personer i et nærmere geografisk afgrænset område skaber utryghed for beboere eller forbipasserende i området. Det er ikke et krav, at der er begået

kriminalitet i området. Der vil også kunne lægges vægt på, om der er tale om et særligt udsat boligområde eller et område, der generelt set opleves som mere utrygt for borgerne end andre steder, f.eks. baggårde, gyder og tunneller, parkeringsområder, stier og stationer.

Det vil også være et krav, at den pågældende person, der meddeles et tryghedsskabende opholdsforbud, har udvist utrygheds-  
skabende adfærd i det pågældende område. Adfærden skal ikke nødvendigvis have karakter af strafbare handlinger, men adfærden skal være af en vis grovhed og være af intimiderende, truende eller chikanerende karakter.

Politiet vil skulle angive det geografisk afgrænsede område, som forbuddet gælder for, og der vil skulle fastsættes en frist for forbuddet, der ikke må overstige 30 dage, men med mulighed for forlængelse. Regeringen lægger op til, at overtrædelser af et generelt opholdsforbud skal medføre en bøde på 10.000 kr. ved førstegangsovertrædelser, mens gentagelse kan straffes med fængsel i op til 30 dage.

## 2. Uroskabende unge skal fjernes fra utrygge områder

Det er en alvorlig samfundsudfordring, når grupper af unge samles på bestemte steder og skaber utryghed med deres opførsel. Det er samtidig afgørende, at vi som samfund støtter disse unge i at bryde forbindelsen til kriminelle miljøer, inden de trækkes dybere ind i kriminalitet.

Regeringen har taget flere initiativer til at stoppe rekrutteringen af unge til kriminelle miljøer. Med Bandepakke IV gjorde vi det ulovligt at rekruttere unge til kriminalitet. Og vi videreudviklede og udbredte politiets koncept med aktivt at opsøge børn og unge, der er på kanten af bandekriminalitet, for at tage en forebyggende dialog. Den såkaldte knock-knock-strategi.

Når et ungt menneske skaber utryghed i eksempelvis et boligområde eller et storcenter, er det afgørende, at Ungdomskriminalitetsnævnet har de rette redskaber til at gribe ind. Derfor vil vi give Ungdomskriminalitetsnævnet mulighed for at pålægge barnet eller den unge et forbud mod at færdes og opholde sig dér, hvor den unge har været med til at skabe utryghed. Vi lægger desuden op til at tydeliggøre i lovgivningen, at nævnet kan fastsætte, at de unge skal opholde sig hjemme i et bestemt tidsrum, f.eks. om aftenen.

Initiativet skal hjælpe unge med at bryde dårlige mønstre og vil samtidig kunne bidrage til at skabe mere ro i nærområdet.

### FAKTABOKS: Hvad er Ungdomskriminalitetsnævnet?

- Ungdomskriminalitetsnævnet er et uafhængigt nævn, som er med til at fastlægge indsatser for kriminalitetstruede børn og unge i alderen 10-17 år.
- Nævnet fastlægger sine indsatser ud fra en vurdering af, hvad der er bedst for barnet eller den unge, og beslutningerne sker i dialog med den unge og familien.
- Nævnet kan bl.a. træffe afgørelse om, at barnet eller den unge skal deltage i et forbedringsforløb eller have en straksreaktion. Et forbedringsforløb omfatter en eller flere foranstaltninger, herunder er anbringelse en mulighed. Forbedringsforløbet fastsættes i form af en handleplan med en varighed på op til to år. En straksreaktion kan bestå i, at barnet eller den unge skal bidrage til at genoprette forrettet skade eller deltage i andre aktiviteter med genoprettende formål, herunder udføre samfundsnyttigt arbejde eller deltage i konfliktmægling.



# TV-overvågning som redskab til kriminalitetsbe- kæmpelse og tryg- hedsskabelse

Internationale studier viser, at tv-overvågning kan være et nyttigt værktøj til at reducere kriminalitet, når den bruges målrettet. Effekten er størst for ejendoms kriminalitet og narkotikakriminalitet, men der er også tegn på, at tv-overvågning kan reducere mængden af vold i udsatte boligområder. Der findes desuden indikationer på, at tv-overvågning kan mindske borgernes bekymring for at blive udsat for kriminalitet og øge deres følelse af tryghed.

Tv-overvågning kan endvidere øge antallet af sager, der kommer til politiets kendskab, og forbedre politiets mulighed for at reagere hurtigt. Billeder fra overvågning kan ligeledes spille en afgørende rolle i politiets arbejde med at identificere og finde gerningspersoner. Derfor er tv-overvågning et vigtigt redskab.

På den baggrund igangsætter regeringen følgende initiativer:

### 3. Pulje til overvågningskameraer i kommuner

Siden 2018 er der opsat ca. 450 tryghedsskabende kameraer på bytorve og andre offentlige steder. Flere kommuner har desuden efterspurgt kameraer.

Derfor vil regeringen give kommunerne midler til at opsætte flere kameraer på offentlige steder, hvor de enkelte kommuner vurderer, at der er et konkret behov for at styrke trygheden. Opsætningen af tv-overvågning vil skulle ske efter drøftelse med den stedlige politidirektør. Der afsættes en pulje på 8,6 mio. kr. i 2025.

Initiativet har til formål at fremme trygheden på f.eks. offentlige pladser og gader.

### 4. Udvidelse af boligforeningers adgang til tv-overvågning

Boligorganisationer og ejere af idrætsanlæg har i dag mulighed for at foretage tv-overvågning, hvis det vurderes væsentligt for at bekæmpe kriminalitet. Hvis der er tale om enkeltstående eller bagatelagtig kriminalitet eller kriminalitet, som ligger langt tid tilbage i tid, kan der ikke efter de gældende regler gives tilladelse til tv-overvågning.

Selv mindre eller enkeltstående hændelser kan efter regeringens opfattelse skabe stor utryghed for de mennesker, der bor i området.

På den baggrund vil regeringen give boligorganisationer og ejere af idrætsanlæg mulighed for at opsætte overvågningskameraer som led i en tryghedsskabende indsats. Kameraerne skal kunne overvåge områder som fællesarealer, idrætsanlæg, indgange og facader. Formålet er at skabe mere tryghed i områder, der plages af uro, hærværk eller utryghedsskabende adfærd.

Det vil fortsat være en forudsætning for tv-overvågning, at der i videst muligt omfang tages hensyn til beboernes privatliv, og at der indhentes tilladelse fra politiet.

### 5. Udvidelse af kommunernes adgang til tv-overvågning omkring boligområder

Kommuners mulighed for at opsætte tv-overvågning i området omkring et boligområde afhænger i dag af, om den pågældende boligorganisation eller forening i forvejen tv-overvåger. Hvis der i boligområdet ikke tv-overvåges, kan kommunen ikke beslutte at sætte kameraer op i det omkringliggende område. Politiet oplever interesse fra kommunerne om opsætning af tv-overvågning på steder, som politiet ikke i alle tilfælde kan imødekomme, f.eks. fordi de ikke ligger i nær tilknytning til et område, der overvåges af en boligorganisation.

Regeringen mener, at der skal være mere fleksible regler, så kommuner kan opsætte overvågning dér, hvor kommunen vurderer, det skaber mest tryghed for borgerne.

På den baggrund vil regeringen udvide kommunernes adgang til at opsætte overvågningskameraer i tilknytning til boligområder. Ved at fjerne kravet om, at boligområdet skal være videoovervåget, før der kan overvåges i det omkringliggende område, vil kommunerne i højere grad kunne sikre ro og tryghed for beboerne i de berørte kvarterer. Opsætning af tv-overvågning vil fortsat skulle ske efter drøftelse med den stedlige politidirektør.



# Mere tryghed i al- mene boligområ- der og på stationer

Justitsministeriets Tryghedsundersøgelse 2023 viser, at mens 88 pct. af borgerne i hele Danmark føler sig grundlæggende trygge i deres nabolag, er andelen i særligt udsatte boligområder kun 70 pct. Samtidig føler hver femte borger i særligt udsatte boligområder sig grundlæggende utrygge i deres nabolag mod 8 pct. på landsplan.

Justitsministeriets Tryghedsundersøgelse viser også, at der er bestemte typer af steder, hvor følelsen af utryghed er særligt udbredt blandt borgerne. Det gælder bl.a. i baggårde, gyder og tunneller, på parkeringspladser og i parkeringskældre, på stier samt på stationer og ved stoppesteder.

Når man ser på, hvem der har oplevet kriminalitet eller utryghedsskabende adfærd, er det også ulige fordelt. Borgere, der bor i særligt udsatte boligområder, har f.eks. mere end tre gange så ofte oplevet rocker- og bandeaktiviteter i deres nabolag som borgere i resten af landet. Derudover har cirka hver femte borger i de særligt udsatte boligområder oplevet personfarlig kriminalitet i deres nabolag, mens det samme gælder for 8 pct. i resten af Danmark.

Regeringen vil ikke acceptere, at trygheden i Danmark afhænger af, hvor danskerne bor og færdes. Det skal være trygt at færdes, ligegyldigt hvor i landet man bor eller bevæger sig rundt.

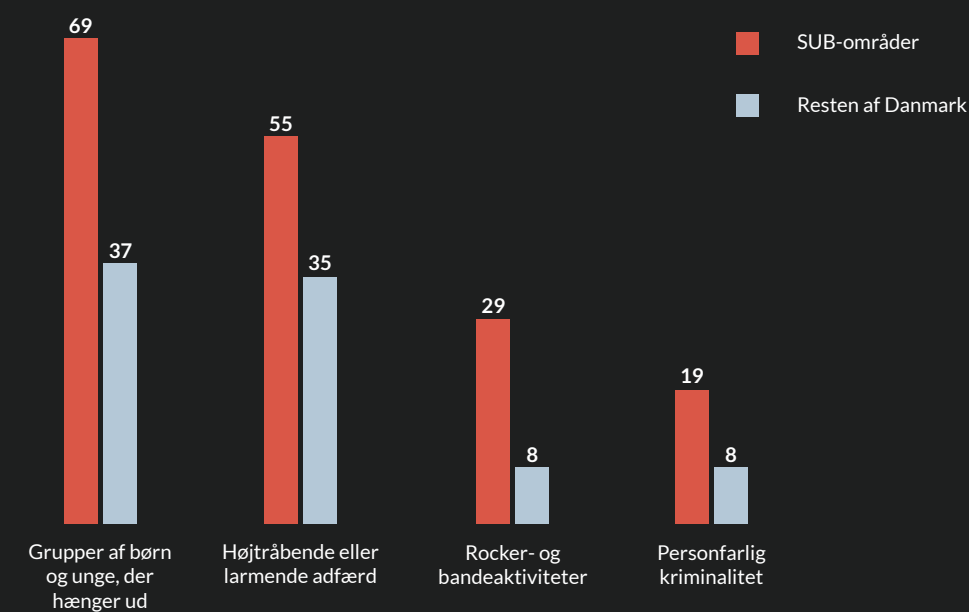
På den baggrund vil regeringen igangsætte følgende initiativer:

## 6. Oplysningskampagne om udsættelse af utryghedsskabende lejere

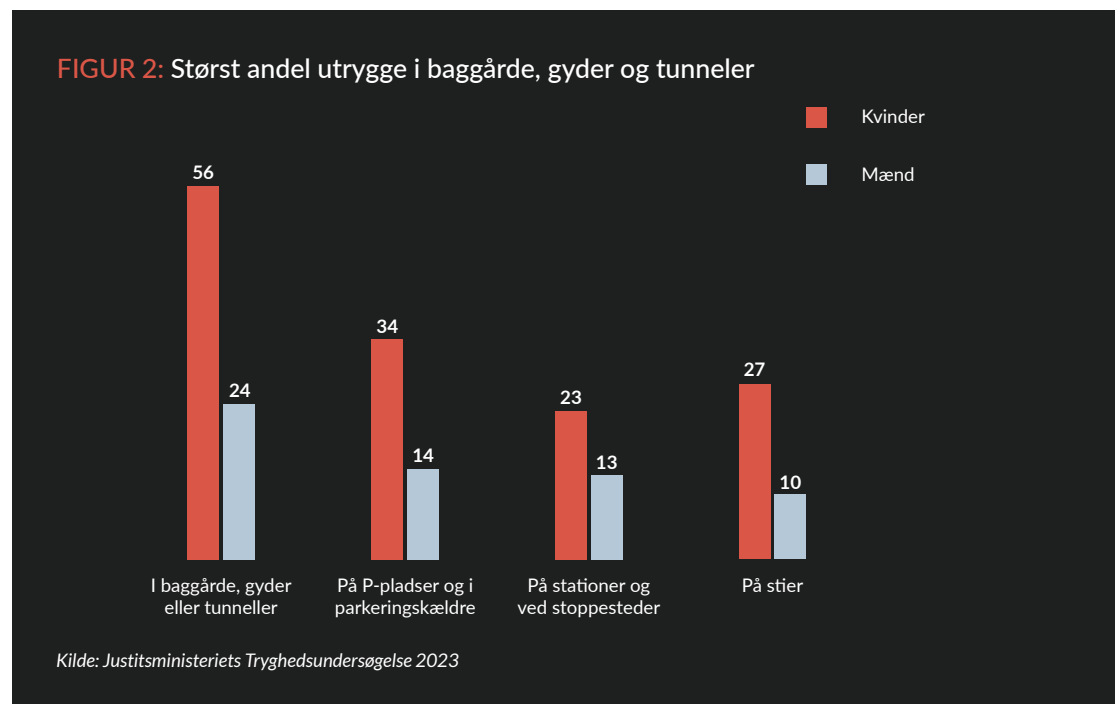
Regeringen mener, at det er urimeligt over for lovlige beboere, at personer, der har begået grov kriminalitet, bliver boende i et alment boligområde. Kriminelle beboere skal ikke kunne forpuste livet for alle andre. Som en del af den tidligere regerings tryghedspakke fra 2020 blev der i 2022 indført nye regler, som gør det nemmere og hurtigere for boligorganisationer at smide lejere ud, hvis de har begået kriminalitet i eller nær boligområdet.

Det er vigtigt, at boligorganisationerne kender disse regler, så der bliver sat hurtigt og konsekvent ind over for de utryghedsskabende lejere.

FIGUR 1: Flere borgere i særligt udsatte boligområder oplever utryghedsskabende adfærd



Kilde: Justitsministeriets Tryghedsundersøgelse 2023



Derfor vil regeringen iværksætte en oplysningskampagne, der skal gøre boligorganisationerne opmærksomme på de muligheder, der blev vedtaget med lovændringen i 2022, og derved støtte indsatsen mod kriminalitet og utryghed i boligområder.

### 7. Styrket realtidsovervågning på togstationer

Som en del af den tidligere regerings tryghedspakke 'Et trygtere Danmark' fra 2021 blev der indført øget realtidsovervågning på S-togsstationer. Den øgede overvågning gør det muligt at reagere øjeblikkeligt under hændelser og informere politiet, hvis det vurderes nødvendigt. Samtidig hjælper realtidsovervågningen med at identificere, hvilke togstationer der kræver en øget vagtindsats.

DSB og Rigs politiet samarbejder om at udvide politiets adgang til DSB's videoovervågning på stationerne. Målet er, at alle politikredse skal have mulighed for at tilgå DSB's videoovervågning i realtid.

På baggrund af de gode erfaringer fra den øgede realtidsovervågning vil regeringen afsætte midler til, at DSB kan styrke realtidsovervågningen yderligere på udvalgte togstationer. Dette skal øge trygheden, særligt i aften- og nattetimerne. Der afsættes i alt 9 mio. kr. i 2025 og 5,3 mio. kr. i 2026 og frem til 2028.

Med tiltaget vil der for det særlige videoovervågningssystem i DSB's S-tog blive gennemført en opgradering af harddiske i nogle af S-togene, så alle harddiske kan rumme videooptagelser i ca. 30 dage. Dette skal bl.a. sikre, at politiet får nemmere adgang

til at sikre videomateriale til brug for deres efterforskningsarbejde. DSB er desuden i færd med at udvide antallet af adgange til videoovervågninger for S-tog, så DSB får bedre muligheder for at assistere politiet. Endvidere vil DSB på tre stationer opgradere og etablere nye kameraer.

Samtidig vil antallet af medarbejdere i det eksisterende overvågningscenter blive opnormeret fra to til tre medarbejdere, som vil være til stede døgnet rundt i DSB's overvågningscenter. Der vil ligeledes blive investeret i en dynamisk skærmvæg, som vil give mulighed for, at medarbejderne i DSB's overvågningscenter bedre kan overvåge flere kameraer samtidig.

### 8. Flere tryghedsvagter på togstationer og i tog

Et af de steder, hvor mange danskere føler sig utrygge, er på stationer og ved stoppesteder. Det gælder især unge i alderen 15-24 år. Derfor vil regeringen sætte ind med flere tryghedsvagter på

#### FAKTABOKS: Her skal der være tryghedsvagter

Fra 1. januar 2026 indsættes der vagter på følgende strækninger:

- Kystbanen mellem København og Nivå
- S-banen mellem Svanemøllen og Stengården samt Svanemøllen og Holte
- Roskilde Station samt nærliggende stationer
- Middelfart Station samt Nørre Aaby Station efter behov

udvalgte togstrækninger og -stationer i aften- og nattetimerne og i de tidlige nattetimer.

Allerede i dag har DSB tryghedsvagter, der patruljerer på en række S-togsstationer. Vagternes ruter er fleksible og kan tilrettelægges efter behov, f.eks. hvis der på videoovervågningen observeres situationer, der kræver en øget vagtindsats på den pågældende station. Vagterne kan også indsættes løbende på stationer, hvor der f.eks. har været utryghedsskabende hændelser, med det formål at øge trygheden for de rejsende.

DSB gennemførte i foråret 2024 en undersøgelse af trygheden blandt de S-togsrejsende i aften- og nattetimerne. Målingen viste, at 81 pct. af de passagerer, som har set tryghedsvagter på stationerne, er helt eller delvist enige i, at vagterne skaber øget tryghed for dem på rejser i aften- og nattetimerne.

På den baggrund ønsker regeringen at udvide ordningen med flere vagter på stationer og i tog. Regeringen vil finansiere initiativet med flere tryghedsvagter med i alt 5 mio. kr. årligt fra 2026.

### 9. Skærpet straf for graffitihærværk

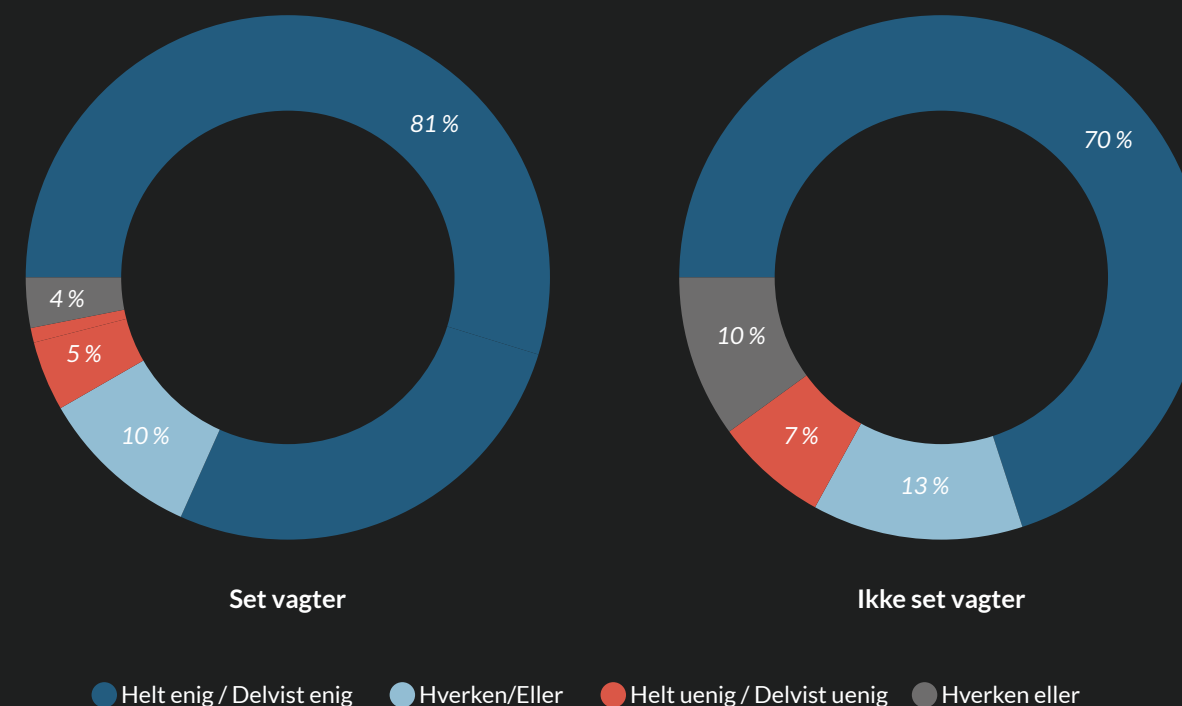
Graffiti kan være en utryghedsskabende faktor, der gør det mindre attraktivt at bruge kollektiv

transport. Flere trafikselskaber bruger desuden uforholdsmæssigt mange penge på at fjerne graffiti fra eksempelvis tog og metro.

Eksempelvis brugte DSB i 2024 omkring 24 mio. kr. på at afrense ind- og udvendig graffiti i tog. Dertil kommer, at DSB også har omkostninger forbundet med at tage tog ud af drift, imens de bliver afrenset. Der kan derudover forekomme driftsmæssige forstyrrelser, når tog mv. tages ud af drift for at blive afrenset, som påvirker den kollektive transport generelt og dermed samfundet som helhed.

På den baggrund vil regeringen skærpe straffen for graffitihærværk. I dag vil der typisk blive nedlagt påstand om bøde, første gang en person begår graffitihærværk. Det vil regeringen ændre, så hærværk på offentlige transportmidler som udgangspunkt medfører en kort betinget frihedsstraf.

**FIGUR 3: Mange rejsende er enige i, at tryghedsvagter skaber øget tryghed på rejser i aften- og nattetimerne**





# Et levende og sikkert natteliv

**TABEL 1: Nye bødetakster for utryghedsskabende adfærd i nattelivet**

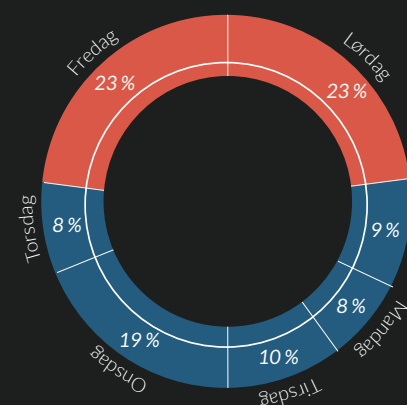
Ordensbekendtgørelsen

Overtrædelse	Gældende bøde	Foreslået bøde
Gadeuorden / fornærmelig tiltale	1.500 kr.	3.000 kr.
Voldelig optræden / slagsmål	3.000 kr. (min.)	6.000 kr. (min.)
Gadeuorden + grov forstyrrelse	4.000 kr.	8.000 kr.
Uanstændig opførsel	1.000 kr.	2.000 kr.
Påvirket af spiritus / narkotika	1.000 kr.	2.000 kr.
Gadeuorden ved sammenstimlen	2.000 kr.	4.000 kr.
Gadeuorden ved sammenstimlen + grov forstyrrelse	6.000 kr.	12.000 kr.

Politiloven

Overtrædelse	Gældende bøde	Foreslået bøde
Påbud om ophold og færden i nattelivszoner	3.000 kr.	6.000 kr.

**FIGUR 4: Volden topper fredag og lørdag**



Kilde: Justitsministeriets offerundersøgelse 2023

For de fleste er det heldigvis en god oplevelse at gå i byen. Men for nogle ender det, der skulle være en glad aften i byen, med et brutalt overfald, et blåt øje eller et brækket ribben. Knap halvdelen af alle voldsepisoder finder sted enten fredag eller lørdag, hvor flest har fri fra arbejde, hvor flest går i byen, og hvor der drikkes mest alkohol. De fleste af voldsofferene er under 25 år.

Samtidig står kvinder frem i medierne og fortæller, at de er utrygge i nattelivet. De går måske en omvej hjem eller har hånden klar på mobiltelefonen i tilfælde af, at de skulle blive antastet. Det hverken kan eller skal vi acceptere. I de senere år er der sat ind med flere initiativer for at skabe mere tryghed i nattelivet. For at nævne et par eksempler:

Den tidligere regering gjorde det muligt at forbyde personer, der er dømt for bl.a. vold i nattelivet, at opholde sig i nattelivet i op til to år. Det skal bl.a. forhindre, at ofrene risikerer at stå ansigt til ansigt med deres voldsmand i byen kort tid efter, at de er blevet overfaldet. Desuden blev der indført krav om, at serveringssteder beliggende i nattelivszoner skal gøre brug af mindst én autoriseret dørmænd eller vagt i bestemte tidsrum. Der er imidlertid behov for yderligere tiltag.

#### FAKTABOKS: Hvad er nattelivszoner?

- Som en nyskabelse blev der fra 1. juli 2021 med en lovændring indført mulighed for at idømme personer, der er dømt for visse typer af kriminalitet i nattelivet, et generelt forbud mod at færdes og opholde sig i nattelivet i hele landet i op til to år.
- Nattelivsforbuddet indebærer, at personer, som er blevet idømt et sådant forbud, ikke må færdes i nattelivszoner udpeget af politiet fra kl. kl. 24.00 til kl. 5.00. Derudover må de ikke færdes og opholde sig på serveringssteder, hvorfra der foregår salg af alkohol.
- Der findes i dag i alt 20 nattelivszoner i Danmark.

På den baggrund vil regeringen igangsætte følgende initiativer:

#### 10. Udelukkelse af seksualforbrydere fra nattelivet

Et nattelivsforbud kan i dag gælde for personer, der bl.a. er dømt for vold, trusler, våbenbesiddelse og narkotikabesiddelse.

For at øge trygheden i nattelivet ønsker regeringen at udvide listen over lovovertrædelser, der kan føre til opholdsforbud i nattelivet, til også at omfatte visse seksualforbrydelser, f.eks. voldtægt. Det vil betyde, at retten kan beslutte, at seksualforbrydere, der er dømt for forhold begået i nattelivet eller i tilknytning til den dømtes færden i nattelivet, i en periode fra midnat til kl. 5.00 om morgenen ikke må opholde sig på barer, natklubber eller lignende steder. Forbuddet vil også omfatte voldtægter mv., der begås i hjemmet i umiddelbar forlængelse af, at kontakten mellem gerningspersonen og forurettede er etableret i nattelivet.

#### 11. Længere opholdsforbud i nattelivet for kriminelle

I dag kan et nattelivsforbud vare op til to år. For at holde personer, der har begået alvorlig kriminalitet, væk fra miljøet i længere tid, ønsker regeringen at hæve den maksimale varighed af opholdsforbud i nattelivet til fire år. Dette skal samtidig øge sikkerheden for gæster og ansatte i nattelivet.

Forbuddet vil – som det også er tilfældet i dag – skulle være proportionalt med den kriminalitet, der er begået. Forbuddet vil således bero på domstolens konkrete vurdering af, hvad der skønnes nødvendigt for at forebygge, at den pågældende igen begår lignende kriminalitet. Der vil i den forbindelse bl.a. skulle lægges vægt på grovheden af kriminaliteten.

Regeringen lægger op til, at en fængselsdom på mere end ét år og seks måneder som udgangspunkt skal give et nattelivsforbud på mellem tre og fire år. I dag giver en fængselsdom i mere end et år som udgangspunkt et opholdsforbud på mellem et til to års varighed.

#### 12. Dobbelt bødestraf i nattelivszoner

For at øge trygheden og reducere vold og uro i områder, hvor mange mennesker samles i nattelivet, vil regeringen fordoble bødestraffen for visse overtrædelser i nattelivszoner. Bødestraffen skal bl.a. fordobles for overtrædelse af ordensbekendtgørelsens bestemmelser om gadeuorden, slagsmål og voldelig optræden. Formålet er at sende et klart signal om, at uacceptabel adfærd som vold, hærverk og trusler ikke tolereres i nattelivet.



# Bedre beskyttelse af ofre



Stalking er en alvorlig forbrydelse, som oftest går ud over kvinder. Det er også oftest kvinder, der udsættes for alvorlig partnervold. Samtidig er der flere kvinder end mænd, der føler sig utrygge på bestemte typer af steder som f.eks. i baggårde, gyder, tunneller og på stier.

Kvinder skal ikke leve i frygt, hverken i nattelivet, på stisystemer eller inden for hjemmets fire vægge. Ligestilling handler også om lige ret til at være tryk.

Regeringen har taget flere initiativer til at beskytte kvinder mod partnervold og stalking. I juni 2023 lancerede regeringen en handlingsplan mod partnervold og partnerdrab, der bl.a. skal sikre, at volden bliver opsporet tidligere end i dag. Der er desuden indført en samtykkelov, stalking er blevet kriminaliseret særskilt, og ofre for stalking har fået ret til en bistandsadvokat.

Men det er ikke nok. Regeringen ønsker at beskytte voldsudsatte kvinder bedre. Vi skal gøre mere for, at de ikke risikerer at støde på gerningspersonen hverken derhjemme eller i det offentlige rum.

På den baggrund vil regeringen igangsætte følgende initiativer:

### 13. Personer med tilhold skal ikke have våbentilladelse

Ofre for partnervold, stalking og lignende skal ikke frygte at bliver opsøgt af bevæbnede gerningspersoner.

Regeringen indfører derfor en ordning, som bl.a. indebærer, at personer, der er meddelt tilhold, opholdsforbud eller bortvisning efter tilholdsloven, ikke skal kunne meddeles våbentilladelse i et bestemt tidsrum fra domsafsigelsen. Endvidere vil våbentilladelser automatisk bortfalde for personer, der meddeles tilhold, opholdsforbud eller bortvisning.

Politiet vil i disse situationer ikke længere skulle foretage en konkret vurdering af, om en ansøgning om en våbentilladelse skal imødekommes, eller om en eksisterende våbentilladelse skal tilbagekaldes.

Justitsministeriet arbejder aktuelt på de fornødne ændringer af våbenbekendtgørelsen, som forventes at træde i kraft i løbet af 3. kvartal 2025.

### 14. Øget brug af tilhold til beskyttelse af ofre

Tilholdsloven giver politiet mulighed for at pålægge en person et tilhold, hvis der er begrundet mistanke om, at personen har begået visse typer af personfarlig kriminalitet. Med et tilhold forbydes

al kontakt – både fysisk og digitalt – med ofret. Politiet kan endvidere udstede et opholdsforbud, som forhindrer personen i at opholde sig i bestemte geografiske områder, f.eks. nær ofrets hjem eller arbejdsplads.

For at give ofrene ro og sikkerhed vil regeringen udvide listen over de overtrædelser, som kan medføre tilhold og opholdsforbud, til også at omfatte stalking, ulovlig tvang, trusler på livet og afpresning. Samtidig skal kravene til grovhed sænkes, så tilhold og opholdsforbud også kan gives ved mindre alvorlige forbrydelser, der medfører en ubetinget fængselsstraf på 20-30 dage.

Det betyder, at en person, der udsætter nogen for trusler på livet eller økonomisk afpresning, fremover vil kunne pålægges et tilhold.

### 15. Forsøg med elektronisk kontrol som supplement til opholdsforbud (omvendt fodlænke)

Det er desværre ikke alle personer, som udøver stalking eller partnervold, der respekterer et tilhold eller et opholdsforbud. Frygten for at blive opsøgt derhjemme eller på offentlige steder kan derfor være så udtalt hos ofrene, at nogle vælger at tilpasse deres hverdag for at undgå at støde på gerningspersonen. Det er en begrænsning af den personlige frihed, som regeringen ikke vil acceptere.

Det er ikke ofrets frihed, der skal begrænses, men gerningspersonens. Derfor vil regeringen indføre en forsøgsordning med elektronisk kontrol som supplement til et opholdsforbud – såkaldt omvendt fodlænke.

Med forsøgsordningen kan personer pålægges at bære en GPS-fodlænke, hvis det vurderes påkrævet for at overholde et opholdsforbud. Fodlænken overvåger deres bevægelser og alarmerer myndighederne, hvis de bevæger sig ind i en nærmere fastsat forbudszone – f.eks. i nærheden af ofrets bopæl eller arbejdsplads. Dette gør det muligt for politiet at reagere hurtigt og effektivt, hvilket styrker ofrenes sikkerhed og frihed.

Ordningen sender samtidig et klart signal om, at samfundet ikke tolererer stalking og partnervold.

Justitsministeren har den 15. januar 2025 fremsat et lovforslag om forsøgsordning med elektronisk kontrol som supplement til opholdsforbud efter tilholdsloven. Forsøgsordningen forventes at træde i kraft den 1. juli 2025 og vil i første omgang blive rullet ud i tre udvalgte politikredse.







Et trygt Danmark for alle

MARTS 2025

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tlf. : +45 72 26 84 00

E-mail: [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

ISBN 978-87-94224-87-1 (trykt version)

ISBN 978-87-94224-88-8 (digital version)

2024/25:07

Publikationen kan hentes på

[www.regeringen.dk](http://www.regeringen.dk)

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)

Fotokreditering;

Forside: Lars Laursen/Biofoto/Ritzau Scanpix

Side 4: Henning Hjorth/Ritzau Scanpix

Side 6: Thomas Rousing/Ritzau Scanpix

Side 8: Christian Lindgren/Ritzau Scanpix

Side 10: Rigspolitiet

Side 14: Sofiia Skrypka/Unsplash

Side 16: Kriminalforsorgen