

20
25

Mål- og resultatplan
for anklagemyndigheden



ANKLAGE
MYNDIGHEDEN



JUSTITSMINISTERIET

Anklagemyndigheden

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|-----------|
| Mission og vision..... | 3 |
| Anklagemyndighedens kerneopgaver | 4 |
| Strategiske pejlemærker | 5 |
| Tværgående samarbejde | 5 |
| Borgerfokus | 6 |
| Faglighed i straffesagsbehandlingen | 6 |
| Attraktiv arbejdsplads..... | 7 |
| Mål for 2025 | 7 |
| Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning | 11 |

Mission og vision

Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder anklagemyndigheden. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet. Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets concerns mission og vision:

MISSION

Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper og virker for at sikre, at Danmark er et trygt og sikkert samfund.

VISION

Justitsministeriet skal gennem højt kvalificeret problemløsning og juridisk rådgivning understøtte retsstaten og bidrage til at realisere regeringens mål, samt at målene med lovgivningen nås.

Justitsministeriet skal gennem helhedstænkning, åbenhed og effektivitet sikre høj tillid til myndighederne og et velfungerende retssystem til gavn for borgerne.

Justitsministeriet skal gennem operativ parathed og tværgående samarbejde understøtte samfundets samlede beredskab, robusthed og krisehåndtering.

Anklagemyndigheden arbejder for at skabe retssikkerhed, tryghed og sikkerhed samt sikre, at straffesager altid bliver behandlet på en retfærdig måde. Fastlæggelsen af opgavevaretagelsen tager udgangspunkt i Justitsministeriets concerns mission og vision samt i politiets og anklagemyndighedens fælles mission, hvor politiet skal virke for tryghed, sikkerhed, fred og orden i samfundet gennem forebyggende, hjælpende og håndhævede virksomhed, og hvor anklagemyndigheden sammen med politiet skal sikre, at straffskyldige drages til ansvar, og at der ikke sker forfølgning af uskyldige.

Anklagemyndighedens kerneopgave er således at retsforfølge strafbare forhold og bidrage til, at Danmark er et af verdens førende retssamfund. Anklagemyndigheden skal som en del af kerneopgaven sikre, at borgere, der har været udsat for en forbrydelse, mødes med hensyntagen og forståelse, samt at alle borgere og sager behandles med objektivitet, uafhængighed og integritet, med fokus på kvalitet og effektivitet.

Justitsministeren er anklagemyndighedens øverste ansvarlige. Anklagemyndigheden varetages af rigsadvokaten, statsadvokaterne og politidirektørerne. Rigsadvokaten har det faglige ansvar for anklagemyndighedens virksomhed i hele landet og fører tilsyn med statsadvokaterne. Statsadvokaterne

fører tilsyn med politidirektørenes straffesagsbehandling. Rigsadvokaten er endvidere øverste administrative leder af anklagemyndigheden, omend statsadvokaterne og politidirektørerne har det daglige ansvar for henholdsvis statsadvokaturerne og politikredsene.

Borgerne er i centrum for anklagemyndighedens opgaveløsning, og anklagemyndigheden vil arbejde for, at borgerne altid behandles retfærdigt og ordentligt, således at borgerne kan have tillid til retsamtfundet. For at anklagemyndigheden kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og øge værdien af både anklagemyndighedens og de andre myndigheders indsatser. Et stærkt koncernfælles samarbejde mellem myndighederne giver således de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et trygt og sikkert samfund.

Anklagemyndighedens kerneopgaver

Behandling af straffesager

Anklagemyndigheden skal sammen med politiet behandle straffesager, og anklagemyndigheden bistår i den sammenhæng politiet med efterforskningen, rejser tiltale, fører sagen ved retten og behandler evt. efterfølgende ankesager mv. Anklagemyndigheden skal samtidig fremme behandlingen af enhver sag med den hurtighed, som sagens beskaffenhed tillader, under hensyn til at strafskyldige drages til ansvar, og at forfølgning af uskyldige ikke finder sted.

Kvalitet- og legalitet i straffesagerne

Det er et grundlæggende princip, at den enkelte medarbejder og medarbejderens nærmeste leder i forbindelse med behandlingen af straffesager skal sikre, at sagsbehandlingen opfylder kvalitets- og legalitetskravene og harmonerer med god sagsbehandlingsskik. Desuden føres der i anklagemyndigheden tilsyn med straffesagsbehandlingen. Tilsynet skal også bidrage til at sikre høj kvalitet, legalitet og effektivitet, så straffesager behandles så grundigt og hurtigt som muligt i lyset af sagens omfang, karakter og grovhed.

Øvrige juridiske afgørelser

Anklagemyndigheden løser en række sager i relation til behandlingen af straffesager såsom klage- og erstatningssager samt sager om aktindsigt i relation til politikredsenes behandling af straffesager.

Strategiske pejlemærker

Anklagemyndighedens strategiske arbejde tager afsæt i at indfri Justitsministeriets concerns overordnede mission og vision samt anklagemyndighedens og politiets fælles mission og vision. De fire pejlemærker, som sætter retningen for anklagemyndighedens mål og udvikling de kommende år, er:

- Tværgående samarbejde
- Borgerfokus
- Faglighed
- En attraktiv arbejdsplads

Pejlemærkerne fortæller, hvor anklagemyndigheden skal bevæge sig hen både på den korte og lange bane og skaber en ramme for anklagemyndighedens medarbejdere og deres arbejdsopgaver. Pejlemærkerne er sammen med bl.a. anklagemyndighedens grundlæggende værdier om retfærdighed, ordentlighed, tydelighed og dedikation en del af anklagemyndighedens strategilandskab.

Mål- og resultatplanen for anklagemyndigheden er koordineret med mål- og resultatplanen for politiet, så de to planer tilsammen udgør det samlede styringsgrundlag for politiet og anklagemyndigheden i 2025.

Tværgående samarbejde

En stærk og samlet straffesagskæde er afgørende for at sikre en effektiv retshåndhævelse, som borgerne kan have tillid til, og som kan levere høj kvalitet, rimelige sagsbehandlingstider og værne om retssikkerheden.

Anklagemyndigheden vil derfor have stort fokus på, hvordan den samlede straffesagskæde kan styrkes gennem samarbejde med andre aktører og samarbejdspartnere, herunder på tværs af myndigheder, der bidrager til den samlede straffesagskæde. Det indebærer bl.a., at samarbejdet prioriteres højt, og at der arbejdes målrettet med at bidrage til udviklingen af samarbejdet på tværs af myndigheder og retssystemet, herunder i forhold til en effektiv it-understøttelse af straffesagsbehandlingen både i anklagemyndigheden og på tværs af straffesagskæden og i forhold til det fælles arbejde med retterne om berømmelse og afvikling af retsmøder. I dette arbejde vil anklagemyndigheden tillige have fokus på bl.a. høj it-sikkerhed og korrekt datahåndtering. Anklagemyndigheden vil endvidere have et særskilt fokus på at medvirke til at sikre endnu mere effektive sagsgange, samarbejde og koordination med de særmyndigheder, der via deres kontrolindsats genererer straffesager ind i den samlede straffesagskæde.

Anklagemyndigheden vil samtidig have fokus på samarbejdet med interessenter uden for straffesagskæden, eksempelvis interesseorganisationer og forskningsinstitutioner, og dermed sikre, at den er en fagligt stærk og aktiv medspiller også uden for straffesagskæden.

Borgerfokus

En straffesag kan gå gennem mange led - fra efterforskningen i politiet, til strafforfølningen ved anklagemyndigheden og domstolene og til straffuldbyrdelse i kriminalforsorgen. Anklagemyndigheden skal i straffesagsbehandlingen sætte borgeren i centrum og medvirke til at beskytte grundlæggende retsprincipper og den enkeltes frihedsrettigheder. Det er en forudsætning herfor, at anklagemyndigheden altid arbejder ud fra et borgerperspektiv og aldrig sætter "systemet" over borgeren.

Anklagemyndigheden skal som del af et stærkt borgerfokus fremme enhver sag med den hurtighed, som sagens beskaffenhed tillader. Dette gælder både i de sager, hvor der rejses tiltale og sagen efterfølgende skal afgøres i retten, og i de sager, hvor påtale opgives. Anklagemyndighedens placering mellem politiet og domstolene i straffesagskæden medfører, at anklagemyndigheden skal tage stilling til de sager, som politiet har efterforsket, ligesom anklagemyndigheden i videst muligt omfang skal imødekomme retternes efterspørgsel efter anklagerressourcer i forbindelse med behandling af straffesager hos domstolene.

Det er afgørende for tilliden til myndighederne i straffesagskæden, herunder anklagemyndigheden, at både forurettede, sigtede og tiltalte oplever, at der er fremdrift i straffesagerne. Det gælder både de sager, som er under behandling i anklagemyndigheden og de sager, som afventer afgørelse i domstolene. Anklagemyndigheden vil derfor til stadighed skulle prioritere, hvor mange ressourcer der kan anvendes på tværs af anklagemyndighedens opgaver. Anklagemyndigheden har derfor – sammen med politiet – et skarpt fokus på at sikre de rette balancer mellem hhv. sund drift i sagsproduktionen, medarbejdertrivsel samt indfrielse af de politiske forventninger til sagsbehandlingstiderne i straffesagskæden, herunder forventningerne til domstolenes sagsbehandlingstider.

Anklagemyndigheden skal som offentlig myndighed være åben og transparent, herunder om fejl og om læring af fejl, og skal løbende være i dialog med samfundet om såvel de konkrete som de generelle sager.

Faglighed i straffesagsbehandlingen

En høj faglighed i anklagemyndighedens arbejde er afgørende for at sikre et velfungerende straffesystem, som befolkningen har tillid til. Der er en stærk faglig kultur i anklagemyndigheden, hvor ledere og medarbejdere føler et stort ansvar for at sikre høj kvalitet i sagsbehandling og borgerbetjening og i retsarbejdet. Sådan skal det også være fremover. Samtidig skal der være det rette kvalitetsniveau, der er tilpasset den enkelte sags alvorlighed og betydning, og hvor hensynet til, at alle sager skal afgøres inden for rimelig tid, også indgår i vurderingen.

Anklagemyndigheden vil have fokus på effektiviteten i straffesagsbehandlingen både i samarbejdet med andre aktører i retssystemet, ved prioritering af opgaverne samt i det løbende arbejde med visitation og styring af den enkelte straffesag og sagsporteføljen. Evnen til at flytte fokus mellem forskellige sagsområder, alt efter hvor der blandt andet ud fra kriminalitetsbilledet og politiets indsatser

er et aktuelt behov for det, indgår heri. Det forudsætter blandt andet et tæt samarbejde mellem anklagemyndigheden og politiet om straffesagsbehandlingen.

Attraktiv arbejdsplads

Anklagemyndighedens mulighed for effektivt at levere resultater af høj kvalitet afhænger i høj grad af medarbejderne. Kun ved at tiltrække, tilknytte og udvikle kompetente medarbejdere kan anklagemyndigheden bevare høj kvalitet i løsningen af kerneopgaverne og sikre en god og stabil udvikling.

Anklagemyndigheden skal kontinuerligt fastholde fokus på at være en attraktiv arbejdsplads med en høj jobtilfredshed, gode udviklingsmuligheder og et godt arbejdsmiljø. En arbejdsplads, hvor arbejdskulturen og arbejdsmiljøet understøtter medarbejdernes motivation og muligheder for at yde det bedst mulige stykke arbejde til gavn for borgerne, retssamfundet og samarbejdsparter.

Mål for 2025

Mål om tværgående samarbejde (vægt: 25 pct.)

Flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden udløber i 2025. Det er forventningen, at der i løbet af 2025 skal indgås en ny flerårsaftale fra 2026 og frem. Det er ambitionen, at den kommende aftale sikrer gode rammer for den fortsatte udvikling af politiet og anklagemyndigheden, og understøtter de igangværende omstillinger af dansk politi. Dertil vil politiet og anklagemyndigheden aktivt bidrage til forberedelserne og forhandlingerne af en ny flerårsaftale – bl.a. med afsæt i det forberedende strategiarbejde, som politiet og anklagemyndigheden igangsatte i maj 2023.

Rigsadvokaten vil derudover i 2025 fortsat fokusere på at understøtte Justitsministeriets betjening af Folketinget, herunder ved at bidrage til, at Justitsministeriet besvarer udvalgsspørgsmål mv. til Folketinget rettidigt og fyldestgørende.

| Mål 1: Effektiv betjening af Folketinget og regeringen | Vægt |
|---|---------|
| 1.1 Politiet og anklagemyndigheden er en aktiv medspiller i forberedelserne til og forhandlingerne af en ny flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden. Det sker ved, at politiet og anklagemyndigheden proaktivt foreslår initiativer til en ny aftale og deltager i det forberedende arbejde hertil, herunder gennemførelsen af budgetanalyse, ligesom politiet og anklagemyndigheden prioriterer og afsætter de fornødne ressourcer til effektivt at kunne understøtte Justitsministeriet og dermed fremme de politiske forhandlinger om en ny flerårsaftale fra 2026 og frem. | 15 pct. |
| 1.2 Rigsadvokaten skal afgive rettidigt bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 90 pct. af alle høringer over folketingsbesvarelser, som fremsendes efter den 1. januar 2025. | 10 pct. |

Mål for borgerfokus (vægt: 30 pct.)

I 2025 videreføres de to mål for straffesagsbehandlingen for 2024. Et samlet mål for den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra en sag anmeldes ved politiet, og indtil tiltalespørgsmålet afgøres ved anklagemyndigheden, eller til sagen afsluttes ved henlæggelse og et særskilt mål for sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til tiltale for sager, som ender med afsoning, med henblik på at bidrage til en nedbringelse af den samlede sagsbehandlingstid fra anmeldelse til afsoning i de mest alvorlige straffesager.

Målsætningerne hviler på en forudsætning om en sund sagsbeholdning i politiet og anklagemyndigheden, hvor der er den rette balance mellem antallet af sager, alderen på sagerne og sagernes kompleksitet. Politi og anklagemyndighed vil fortsat have fokus på at sikre en sund sagsbeholdning i 2025.

| Mål 2: Effektiv straffesagsbehandling | Vægt |
|---|---------|
| 2.1 Målsætning for sagsbehandlingstiden for alle sager, ekskl. ATK og MOU: Sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltalespørgsmålet skal gennemsnitligt i 2025 være højst 180 dage. | 15 pct. |
| 2.2 Målsætning for sagsbehandlingstiden for afsoningssager: Sagsbehandlingstiden fra anmeldelse til afgørelse af tiltale for afsoningssager opgjort for tidspunktet for rettens afgørelse skal gennemsnitligt i 2025 være højst 165 dage. | 15 pct. |

Mål om faglighed i straffesagsbehandlingen (vægt: 30 pct.)

Anklagemyndighedens fokus på fagligheden handler om både kvalitet og effektivitet i straffesagsbehandlingen. Kvaliteten i straffesagsbehandlingen måles – ud over målene for sagsbehandlingstiderne i straffesager – som domfældelsesprocenten i straffelovssager. Når anklagemyndigheden beslutter, om der skal rejses tiltale i en konkret sag, sker det alene efter en anklagerfaglig vurdering og i henhold til objektivitetsprincippet, hvorefter anklagemyndigheden skal påse, at straffskyldige drages til ansvar, men også at forfølgning af uskyldige ikke finder sted. Domfældelsesprocenten har historisk set ligget ret stabilt på et niveau omkring 90 procent. Tallet siger ikke noget om kvaliteten af den enkelte sag, men tallet kan vise, om der mere systematisk er forhold, som anklagemyndigheden skal være opmærksom på. Det er i den forbindelse anklagemyndighedens opfattelse, at en domfældelsesprocent på omkring 90 procent er udtryk for, at der generelt bliver lagt det rigtige snit, altså at der ikke generelt rejses enten for få eller for mange sager. Var kravet til domfældelsesprocent på op mod 100 procent, kunne der være risiko for, at anklagemyndigheden ville stille for høje krav til bevisernes styrke og dermed at skyldige ville gå fri, og hvis domfældelsesprocenten lå væsentligt under de 90 procent, kunne det være udtryk for, at anklagemyndigheden ikke var tilstrækkelig kritisk i sin bevisvurdering.

Anklagemyndigheden understøtter således løbende arbejdet med implementering af FN's Verdensmål i praksis, herunder mål 16 Fred, retfærdighed og stærke institutioner. Retsstatsprincipper er en vigtig betingelse for en bæredygtig udvikling, og anklagemyndigheden varetager en vigtig rolle i sikring af retsstatens principper.

| Mål 3: Høj kvalitet i sagsbehandlingen | Vægt |
|--|-------------|
| 3.1 Domfældelsesprocenten i straffelovssager skal fastholdes på et niveau i overensstemmelse med tidligere år, hvor domfældelsesprocenten har ligget på ca. 90 pct. (+/- 5 pct.-point.). | 10 pct. |

For anklagemyndighedens arbejde med effektiviteten i straffesagsbehandlingen opstilles i 2025 nedenstående mål for produktiviteten ved den lokale og centrale anklagemyndighed. Produktivitet i anklagemyndigheden angiver forholdet mellem sagsproduktionen (hvor mange sager der behandles) og lønudgifterne. Jo flere sager der behandles for pr. krone lønsum, jo højere produktivitet.

| Mål 4: Fortsat høj produktivitet | Vægt |
|---|-------------|
| 4.1 Anklagemyndigheden i politikredsene skal i 2025 samlet set øge produktiviteten med 2 pct. ift. niveauet i 2024. | 5 pct. |
| 4.2 De regionale statsadvokater skal i 2025 fastholde produktiviteten ift. niveauet i 2024. | 5 pct. |

Der er i sagens natur tale om et alvorligt indgreb, når en person, der endnu ikke er fundet skyldig, fængsles. Retsplejeloven fastsætter af samme grund klare regler for, hvornår der kan ske varetægtsfængsling, ligesom der er en del retspraksis på området. Brugen af varetægtsfængsling har særligt det seneste års tid været genstand for omfattende offentlig debat i Danmark.

Anklagemyndigheden har løbende fokus på brugen af varetægtsfængslinger, herunder at brugen af varetægtsfængsling er nødvendig ud fra en konkret vurdering, hvor hensynet til den sigtede afvejes over for hensynet til, at sagen kan efterforskes og retsforfølges. Antallet af varetægtsfængslingsforløb er faldet markant gennem de seneste 10 år. Den gennemsnitlige længde af varetægtsfængslingsforløb er samtidig i dag højere.

Rigsadvokaten har i 2024 gennemført en analyse med henblik på at afdække bl.a., hvilke faktorer der kan være forbundet med varigheden af de enkelte varetægtsfængslingsforløb.

I tilknytning hertil har Rigsadvokaten udpeget en repræsentant fra hvert embede med henblik på løbende at følge op på en specialiseret dataindsamling, ligesom Rigsadvokaten har iværksat, at der løbende afholdes møder mellem anklagemyndigheden og politisøjlen for at skærpe fokus på anvendelsen af navnlig retsplejelovens § 762, stk. 1, nr. 3.

Med henblik på at følge op på Rigsadvokatens analyse om brugen af varetægtsfængsling skal der udvikles retningslinjer og understøttende produkter til anklagemyndigheden, der skal bidrage til vidensdeling, erfaringsudveksling og fortsat opmærksomhed på brugen af varetægtsfængsling.

| Mål 5: Mål i relation til varetægtsfængslinger | Vægt |
|---|---------|
| 5.1 Rigsadvokaten vil i 2025 følge op på Rigsadvokatens analyse om varetægtsfængsling gennem retningslinjer og understøttende produkter for at sikre et fortsat fokus på anvendelsen af varetægtsfængsling. | 10 pct. |

Mål for en attraktiv arbejdsplads (vægt: 15 pct.)

Rigsadvokaten vil fortsat styrke anklagemyndighedens position som en attraktiv arbejdsplads. I 2024 blev der igangsat forskellige indsatsområder, der skal styrke engagement og arbejdsglæde blandt senior- og specialanklagere samt ledere, og herunder sikre at anklagemyndigheden fortsat udgør en attraktiv arbejdsplads for erfarne medarbejdere.

Dette arbejde fortsættes i 2025, hvor bl.a. en permanent løsning med tjek-ind samtaler målrettes senior- og specialanklagere for at imødekomme situationer eller oplevelser, der er forbundet med høje følelsesmæssige krav. Endvidere styrkes lederens kendskab og viden til HR-politikker, håndtering af sygdom, lønforhandling, rådighedsforpligtigelse, merarbejde, seniormuligheder, fleksibilitet og medarbejderudvikling.

| Mål 6: Attraktiv arbejdsplads | Vægt |
|--|---------|
| 8.1 <ul style="list-style-type: none"> • I 1. kvartal 2025 afholdes en workshop målrettet ledere for at kvalificere kompetencebehov til en HR-lederuddannelse. • I 4. kvartal 2025 er der udviklet en HR-uddannelse målrettet advokaturchefer, vicestatsadvokater og sektionsledere i anklagemyndigheden med det formål at sikre et reelt kompetenceløft på HR-området for anklagemyndighedens ledere. • I 4. kvartal 2025 har minimum 10 senior- eller specialanklagere anvendt den nyoprettede PU-børs på AnklagerNet til deltagelse i særlige projekter, opgaver, jobbytte og kompetenceudvikling på tværs af embederne. | 15 pct. |

Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende for kalenderåret 2025.

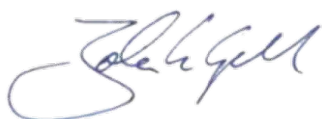
Departementet vil kvartalsvis følge op på opfyldelsen af mål- og resultatplanen.

Opfølgning på målene indgår i den løbende dialog mellem departementschefen og rigsadvokaten. Den endelige afrapportering af målene sker i forbindelse med årsrapporten.

En eventuel justering af mål- og resultatplanen kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for anklagemyndighedens opfyldelse af de opstillede mål, ændres.

Påtegning

København, den 23. januar 2025



Departementschef Johan Kristian Legarth
Justitsministeriets departement

København, den 15. januar 2025



Rigsadvokat Jan Reckendorff
Anklagemyndigheden